

Государственный бюджет Израиля на 2017-2018г.

Д.т.н., проф. Л. Тепман

Размер государственного бюджета в 2017 году составит 454 миллиарда 118 миллионов шекелей (до внесения предлагаемых изменений), а в 2018 году – 463 миллиарда 628 миллионов шекелей. Из этих сумм на обслуживание государственного долга (выплата процентов по займам и комиссионных) уйдет 38,23 млрд шекелей в 2017 году и 39,98 миллиарда шекелей в 2018 году. На погашение долгов направлено, соответственно, 99,05 млрд и 93,71 млрд шекелей. Таким образом, расходная часть бюджета за вычетом госдолга составила 316,9 млрд шекелей в 2017 году и 329,9 млрд шекелей соответственно в ценах 2016 года. Дефицит государственного бюджета на 2017-2018 годы утвердить на уровне 2,9%, после чего постепенно снижать его до 1,5% к 2023 году.

За последние годы каждый новый закон о госбюджете откладывал сокращение дефицита на последующие годы. Так, согласно закону о госбюджете за 2015-2016 год, дефицит госбюджета в 2017 году должен был составлять 2,5%, а в 2018 году – 2,25%.

В объяснении к данному решению минфин ссылается на резкий рост стоимости обязательств, взятых на себя правительством в рамках коалиционных соглашений, а также на значительные инвестиции в транспортную инфраструктуру и договор между минфином и минобороны о реструктуризации оборонного бюджета.

Принято, что сумма в размере 70 миллионов шекелей, предназначенную для поощрения сокращения выброса тепличных газов, взять из бюджета Еврейского национального фонда (ККЛ), сократив бюджет министерств экологии, энергетики и экономики.

Будет осуществлена эмиссия облигаций государственной железнодорожной компании ("Ракевет Исраэль") на сумму 1 миллиард шекелей в 2018 году, сократив 1 миллиард шекелей из бюджета развития министерства транспорта в 2017 и 2018 годах.

Напомним, что впервые к подобному шагу правительство прибегло в 2014 году. До тех пор все железнодорожные проекты полностью финансировались из государственного бюджета.

Полностью отменены премии министра внутренних дел, сократив 100 миллионов шекелей из бюджета МВД. Также сокращены 25,6 миллиона шекелей из бюджета МВД для специальных муниципальных комиссий.

До сих пор МВД оставалось одним из двух министерств (второе – минрелигии), имеющих специальный бюджет, который министр имел право распределять без каких-либо критериев.

Специальные надбавки органам местной власти в Иудее и Самарии, прописанные в связи с соглашениями Осло (1 миллион шекелей в год), и надбавки на расходы по обеспечению безопасности (10,3 миллиона шекелей в год), отменены на соответствующую сумму бюджет МВД сокращен.

Сокращен бюджет национальной программы по снижению зависимости от нефти до 65 миллионов шекелей в год в 2017 и 2018 годах. Изначальный бюджет программы, утвержденной в 2011 году, составлял 150 миллионов шекелей в год до 2020 года. Однако каждый раз в госбюджете утверждалось сокращение финансирования программы на текущий год. Так, в 2015 году программа получила 55 млн шекелей, а в 2016 – 60 млн шекелей.

Сокращены 150 ставок сотрудников управления тюрем (ШАБАС) в 2017 году и еще 50 ставок в 2018 году соответственно, что дало 30 миллионов шекелей из бюджета 2017 года и еще 10 миллионов шекелей из бюджета 2018 года. Предложение объясняется тенденцией к сокращению количества заключенных в израильских тюрьмах. Сокращены 5 миллионов шекелей из бюджета министерства экономики на содержание неприкосновенного запаса товаров на случай чрезвычайной ситуации.

Сокращен бюджет программы "Город без насилия" на 30 миллионов шекелей. В данном случае речь идет об излишке, образовавшемся из-за недоиспользования бюджетов прошлых лет. За все годы существования программы (с 2006 года) ее бюджет ни разу не использовался более чем на 50%.

Сокращены расходы министерств на обеспечение безопасности на 10 миллионов шекелей. Сокращение проводится за счет активного внедрения новых технологий для подготовки охранников, на закупку которых предлагается потратить 9 миллионов шекелей в 2017 году.

Ограничено увеличение бюджета министерства просвещения на 620 миллионами шекелей в год по отношению к бюджету 2016 года. В параграфе отмечается низкая эффективность использования имеющегося у минпроса бюджета (по данным OECD).

Будет изъято из кассы управления аэропортов излишков в размере 1,19 миллиарда шекелей в 2017 году и такую же сумму в 2018 году. Одновременно предлагается освободить управление от уплаты своей доли расходов за работу пограничных переходов в период с 2018 по 2027 год.

Сокращен на 2% государственный бюджет на 2016 год и на 2019 год. Поскольку государственный бюджет, согласно правилам, строится на базе предыдущих госбюджетов, секвестр бюджета 2016 года автоматически сокращает и бюджеты 2017-2018 годов. В 2019 году предлагается провести дополнительное сокращение на 2%, поскольку уже сейчас ясно, что взятые на себя государством долгосрочные обязательства превысят максимально разрешенный размер бюджета 2016 года.

Сокращен бюджет министерств на подготовку кадров на 30%. Сокращение позволит сэкономить 37,6 миллиона шекелей в год.

Предлагается провести проверку компьютерных систем и отделов всех государственных структур с целью добиться сокращения расходов не менее, чем на 20% при одновременном повышении эффективности не менее, чем на 20%.

Сокращено максимальное участие государства в финансировании программы "Маса" с 50 млн долларов до 25 млн долларов.

Увеличена частота замены государственного автотранспорта, обновляя его раз в четыре года, а не раз в пять лет. Тщательный анализ расходов на содержание автопарка показал, что рост эксплуатационных расходов и снижение продажной стоимости автомобиля не оправдывают пятый год его содержания.

Внесены изменения в соглашение между государством и Еврейским национальным фондом (ККЛ) таким образом, чтобы фонд перевел государству 750 млн шекелей вместо 1 млрд шекелей до 1 октября 2016 года, 1,05 млрд шекелей вместо 800 млн шекелей до 1 июня 2017 года, и 1 млрд шекелей до 1 июня 2018 года. Данный параграф обусловлен утверждением изменений руководящими органами ККЛ. В случае изменений министр финансов получит право провести секвестр госбюджета на 2017-2018 года на 1%.

Внесены изменения в решения оборонного кабинета правительства "Бет/15" и "Бет/64", связанных с национальной безопасностью. Соответственно необходимо вернуть в госбюджет 180 миллионов шекелей. Объяснения данного параграфа засекречены.

Изменена налоговая лестница подоходного налога следующим образом:

- До 72 тысяч шекелей в год – 10% налога
- 72.001-115.200 шекелей – 14% налога
- 115.201-172.200 шекелей – 21% налога
- 172.201-223.200 шекелей – 31% налога
- 223.201-496.920 шекелей – 34,5% налога
- С каждого следующего шекеля – 47% налога
- С лиц, совокупный доход которых превышает 639.996 шекелей в год, взимать дополнительный налог в размере 3% в год с каждого шекеля сверх этой суммы.

Сокращен налог на прибыль компаний с 25% до 24% в 2017 году и до 23% в 2018 году. В рамках коалиционных соглашений с партией НДИ предлагается выделить на увеличение пособия по прожиточному минимуму для пожилых людей 350 миллионов шекелей в 2017 году и еще 200 миллионов шекелей в 2018 году/.Предложение принято.

Увеличен размер одноразовых выплат выжившим в Холокосте, получающим пособие по прожиточному минимуму, с 3.600 шекелей в год до 4.160 шекелей в год (стоимость для бюджета – 50 млн шекелей в год). Также отменено решение учитывать германскую ренту, получаемую выжившими в Холокосте, в качестве дохода при расчете пособия по прожиточному минимуму.

Предложено уполномочить министра транспорта отменить ответственность Общей службы безопасности (ШАБАК) за обеспечение авиарейсов, осуществляемых иностранными авиакомпаниями в Израиль от имени израильских авиакомпаний. По оценке ШАБАКа, угроза таким самолетам не отличается от угрозы обычным рейсам иностранных авиакомпаний в Израиль. Данный шаг позволил сэкономить 40 миллионов шекелей в год.

Представлены Институту национального страхования ("Битуах Леуми") инструменты для повышения эффективности взимания долгов с работодателей, нарушивших закон о социальном страховании. Согласно оценкам эти меры позволят увеличить поступления "Битуах Леуми" на 50 млн шекелей в год. Соответствующую сумму сокращена из бюджетных отчислений минфина.

Передан контроль над финансированием всех ставок альтернативной службы для национальных меньшинств под контроль управления альтернативной службы. Также повышена эффективность распределения проходящих альтернативную службу представителей национальных меньшинств. Экономия для госбюджета – 25 миллионов шекелей в год.

Сокращены 40 миллионов шекелей из бюджета министерства экологии, начиная с 2017 года. Сокращение будет компенсировано за счет нереализованных средств (свыше 1 млрд шекелей), накопленных в фонде по сохранению чистоты.

Изменен закон о компенсации за изъятие земель следующим образом:

- Компенсация за период с момента изъятия до 4 июля 2012 года – рыночная цена аренды земли за указанный период.
- Компенсация за период с 4 июля 2012 года и до вступления в силу данной поправки – 5% от стоимости недвижимости на момент изъятия в год.
- Компенсация за период с момента вступления поправки в силу – рыночная цена аренды земли за указанный период.

Данная поправка будет иметь ретроактивную силу и распространяться на рассматриваемые в судах иски. Цель поправки – предотвратить возможные иски с требованиями о выплате компенсаций на общую сумму до 4,5 миллиардов шекелей, на фоне постановления Верховного суда от 4 июля 2012 года по иску фонда имени Якова Хайтнера.

Владельцы трех и более квартир обложены налогом в размере 1% от стоимости квартиры, но не более 1.500 шекелей в месяц, за третью и каждую следующую квартиру. Владелец квартиры считается лицо, владеющее 33% и более прав на квартиру. Супруги и дети младше 18 лет, живущие вместе, считаются одним владельцем (если дети не состоят в браке). Ожидаемые поступления в госбюджет – 800 миллионов шекелей.

Запрещено работодателю изымать из пенсионной кассы деньги, перечисленные на счет работника в качестве компенсации за увольнение. Сокращен бюджет финансирования выборов в органы местной власти на 225 млн шекелей в 2018 году и на 40 млн шекелей в 2019 году.

Внесены поправки в правила налогообложения членов кибуцев следующим образом:

– Члены кибуцев будут платить отчисления в Институт национального страхования в соответствии со своим статусом (наемный работник, индивидуальный предприниматель, студент и т.д.).

– Выплаты от Института национального страхования будет получать член кибуца, а не секретариат.

– Члены кибуцев будут платить подоходный налог в индивидуальном порядке по формуле, установленной в данном законе.

Прогнозируемые поступления в госказну – 300 миллионов шекелей. Поступления в казну Института национального страхования – 200 миллионов шекелей.

С 1 января 2017 года страховые компании обложены специальным налогом на доходы от страхования здоровья, а больничные кассы – на доходы от членских взносов за дополнительные страховые программы. Размер налога – 3% в 2017 году, 6% – в 2018 году, 9% – в 2019 году и далее.

Данный налог будет взиматься Институтом национального страхования и передаваться на финансирование корзины субсидируемых медицинских препаратов.

Увеличен бюджет корзины субсидируемых медицинских препаратов на 500 миллионов шекелей в год в период с 2017 по 2019 год. Из этой суммы 50 миллионов шекелей в год будут выделяться на финансирование генетического сканирования.

Отложено вступление в силу закона о длинном учебном дне на пять лет. Экономия – 2 миллиарда шекелей в год.

Управление ценных бумаг включено в список структур, имеющих доступ к базе данных управления по борьбе с отмыванием капитала.

Внесены поправки к налоговому кодексу с целью борьбы с уклонением от уплаты налогов и закрытия "налоговых лазеек". В частности, отменено освобождение от отчетности о доходах за границей для новых репатриантов и реэмигрантов в течение 10 лет после прибытия в Израиль, с возможностью продления освобождения до 20 лет.

Совокупный эффект от 18 поправок оценивается не менее, чем в 300 миллионов шекелей налоговых поступлений.

Приняты рекомендации комиссии по урегулированию рынка легальных азартных игр и распределения доходов от него.

В частности, ограничен рост объема рынка на 2,7% в год, сократить расходы на рекламу до 2,25% от оборота в 2017 и до 1,75% к 2019 году, сокращен размер выплат распространителям до 5%-7,5% в 2017 году, увеличить налог на выигрыш до 35%.

Будет переведено в госбюджет 250 миллионов шекелей в 2017 и 2018 годах из средств управления спортивного тотализатора и по 500 миллионов шекелей из средств государственного управления лотерей.

С 1 января 2017 года в мероприятиях государственного управления лотерей ("Мифаль а-Пайс"), а с 1 июля 2017 года – в мероприятиях управления спортивного тотализатора, в которых сумма возможного выигрыша превышает 5 тысяч шекелей, участник будет обязан предъявлять идентифицирующее удостоверение, данные которого будут указываться в закодированном виде на билете участника.

Будет выделено прокуратуре и полиции 20 миллионов шекелей на программу по борьбе с нелегальными азартными играми.

Следующий закон о государственном бюджете вновь будет принят сразу на два года, 2017-2018. Таков итог сегодняшнего совещания в канцелярии главы правительства. Выслушав экспертов Банка Израиля и бюджетного отдела минфина, указавших на пороки двухгодичного бюджета, глава правительства Биньямин Нетанияху настоял на его принятии, а министр финансов уступил — хотя сам неоднократно высказывался против этого нововведения.

Первый двухгодичный бюджет был принят по инициативе министра финансов Юваля Штайница в 2009 году. Тогда это было подано как чрезвычайный шаг, призванный стабилизировать израильскую экономику во время мирового финансового кризиса. Затем «чрезвычайную» меру повторили, и итогом стал гигантский дефицит бюджета, образовавшийся из-за несоответствия реальных доходов государства заложенным в бюджет планам. Яир Лапид, став министром финансов, настоял на возвращении к нормальной практике бюджетного планирования. Но после выборов 2015 года Биньямин Нетанияху настоял на включении двухгодичного бюджета в текст коалиционных соглашений, и министр финансов, подписав эти соглашения, подчинившись коалиционной дисциплине. Управляющая Банком Израиля также указывала на фундаментальные недостатки двухлетнего бюджета, но не вступила в конфликт.

При принятии бюджета на один год значительная часть государственных финансов ежегодно перебрасывается минфином из одной статьи в другую с санкции финансовой комиссии Кнессета; реальное финансирование разных статей зачастую в несколько раз отличается от того, что закреплено в законе о бюджете. Закон о двухгодичном бюджете неизбежно будет исполняться еще хуже.

Премьер-министр Нетанияху, видящий в двухгодичном планировании залог стабильности

Следующий закон о государственном бюджете вновь будет принят сразу на два года, 2017-2018. Таков итог сегодняшнего совещания в канцелярии главы правительства. Выслушав экспертов Банка Израиля и бюджетного отдела минфина, указавших на пороки двухгодичного бюджета, Премьер-министр Нетанияху, видящий в двухгодичном планировании залог стабильности своей коалиции, настаивал на продолжении «чрезвычайной» практики.

Таким образом в законе остались 50 параграфов, важнейшие из которых:

- Налог на третью и более квартиру
- Налог на компенсацию за увольнение
- Увеличение налога на выигрыши в лотереи
- Изменения в ступенях подоходного налога
- Снижение налога на прибыль с 25% до 23%
- Снижение налога на прибыль и налога на капитал для высокотехнологичных компаний с доходов от интеллектуальной собственности
- Увеличение льготных налоговых единиц за профессиональное обучение
- Реформа налогообложения членов кибуцев
- Повышение пособия по прожиточному минимуму для пенсионеров
- Увеличение ежегодных выплат выжившим в Холокосте
- Пенсионная реформа НДИ (отмена квалифицирующего стажа для надбавки к пособию по старости)
- Реформа института стандартов и открытие сферы стандартизации для конкуренции
- Приватизация системы наземного телевидения "Идан+"
- Реформа на рынке линейной связи
- Пенсионное страхование для индивидуальных предпринимателей
- Сокращение длительности срочной службы для мужчин
- Перенос вступления в силу закона о длинном учебном дне
- Перевод излишков средств из кассы управления аэропортов в госказну
- Реформа на рынке бытового газа
- Реформа взаиморасчетов больничных касс и больниц
- Реформа на рынке косметики
- Регуляция кредитных кооперативов

Среди параграфов, исключенных из закона о госрегулировании, следует отметить следующие:

- Реформа рынка маршрутных такси
- Увеличение представительства израильских арабов среди работников Земельного управления
- Отмена учета германской ренты при начислении пособия выжившим в Холокосте (этот параграф уже утвержден к итоговому чтению в качестве отдельного закона)
- Ограничение размера компенсации за конфискацию земель
- Регуляция отчетности религиозных касс взаимопомощи (ГМАХ)
- Передача информации из управления по борьбе с отмыванием капитала в налоговое управление
- Изменение политики уголовных наказаний (замена тюремного заключения на общественные работы)